



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr.LXXI 99/11.09.2024

AVIZ

asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.44/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

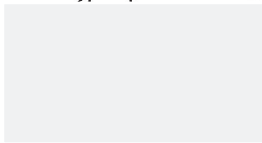
(L 479/2024)

Comisia pentru transporturi și infrastructură, prin adresa nr. **L 479** din data de **02.09.2024**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.44/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.

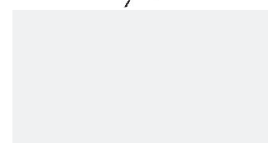
Inițiatori: Guvernul României.

În ședința din 11 septembrie 2024, Comisia pentru transporturi și infrastructură a analizat propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi să adopte **aviz favorabil cu amendamente respinse**(Anexa 1).

Președinte,
Senator PANDEA Ciprian



Secretar,
Senator Marius Bodea



Domnului ROTARU Ion
Președintele Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială

Domnului STREINU CERCEL Adrian
Președintele Comisiei pentru sănătate

Amendamente respinse

La Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.44/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

L479/2024

Nr.crt	Text initial	Text propus de către inițiatori	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p>Art. II, pct. 2</p> <p>2. Articolul 1 va avea următorul cuprins: "Art. 1 (1) Serviciile publice conexe actului medical sunt următoarele: a) tehnică dentară; fizică medicală; fizioterapie; sociologie; optică - optometrie; protezare - ortezare; protezare auditivă; audiologie; terapie vocală; nutriție și dietetică; biologie medicală, biochimie medicală și chimie medicală; b) următoarele specialități din cadrul psihologiei: (i) psihologie clinică; (ii) consiliere psihologică; (iii) psihoterapie;</p>	<p>La art. II, pct. 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. Articolul 1 va avea următorul cuprins: "Art. 1 (1) Serviciile publice conexe actului medical sunt următoarele: a) tehnică dentară; fizică medicală; fizioterapie; sociologie; optică - optometrie; protezare - ortezare; protezare auditivă; audiologie; terapie vocală; nutriție și dietetică; biologie medicală, biochimie medicală și chimie medicală; b) serviciile psihologice furnizate în condițiile alin. (4), în următoarele specialități profesionale din cadrul psihologiei;</p>	<p>Exercitarea profesiei de psiholog are ca obiect analiza comportamentului uman, a proceselor mentale, a interacțiunilor și relațiilor interumane. Psihologul este profesionistul care evaluează în principal normalitatea comportamentului uman, și după caz anumite aspecte patologice, întrucât ceea ce iese din sfera normalului intră în sfera patologiei, în zona medicală. Psihologul se ocupă, în principal, de analiza atitudinilor și a aptitudinilor unei persoane care nu au cauze medicale; atunci când, în exercitarea profesiei, psihologul identifică posibile cauze de natură patologică - medicală,</p>

	<p>(iv) psihologie educațională, consiliere școlară și vocațională; (v) psihopedagogie specială; (vi) logopedie.</p>	<p>(i) psihologie clinică; (ii) consiliere psihologică; (iii) psihoterapie; (iv) psihologie educațională, consiliere școlară și vocațională; (v) psihopedagogie specială, (vi) logopedie. precum și serviciile psihologice de logopedie furnizate în condițiile alin. (4).</p>	<p>psihologul este obligat să îndrume beneficiarul serviciilor psihologice către un consult medical, de specialitate. Psihologul nu poate pune un diagnostic medical. Serviciile psihologice pot fi prestate în mod liber oricărei persoane interesate, cei mai mulți dintre beneficiarii serviciilor psihologice solicitând din proprie inițiativă prestarea acestor servicii, fără prescripția/recomandarea din partea unui medic. Există însă situații în care, atât anterior cât și ulterior stabilirii unui diagnostic realizat de către un medic, sunt solicitate de către acesta servicii psihologice care să ajute la stabilirea diagnosticului sau, după caz, să completeze intervenția terapeutică medicală recomandată. Astfel, doar acele acte profesionale specifice profesiei de psiholog care sunt furnizate unei persoane la solicitarea sau la recomandarea unui medic pot fi calificate ca servicii publice conexe actului medical. Prin urmare, pentru evitarea calificării oricărui serviciu psihologic din cele cinci specialități profesionale ca reprezentând un serviciu public conex actului medical, se impune modificarea și completarea articolului alăturat, în</p>
--	--	---	---

	<p>(2) Cabinetul de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, denumit în continuare cabinet de practică, este unitatea furnizoare de servicii publice conexe actului medical, necesare în vederea realizării asistenței medicale ambulatorii: preventivă, curativă și de recuperare.</p> <p>(3) Serviciile publice conexe actului medical prevăzute la alin. (1) sunt</p>	<p>(2) Cabinetul de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical, denumit în continuare cabinet de practică, este unitatea furnizoare de servicii publice conexe actului medical, necesare în vederea realizării asistenței medicale ambulatorii: preventivă, curativă și de recuperare.</p> <p>(3) Serviciile publice conexe actului medical prevăzute la alin. (1) sunt exercitate de persoane, altele decât</p>	<p>sensul menționării în mod expres a faptului că doar serviciile psihologice furnizate în condițiile alin. (4) - în strictă concordanță cu prescripția și recomandările cu caracter medical ale medicului curant, reprezintă servicii publice conexe actului medical.</p> <p>Totodată, logopedia nu reprezintă o specialitate profesională din cadrul psihologiei, ci reprezintă una dintre competențele profesionale alte persoanelor care dețin atestat de liberă practică în specialitatea psihopedagogie specială. Prin urmare, pentru acuratețe, logopedia poate fi definită ca un serviciu psihologic, și nu ca o specialitate profesională din cadrul psihologiei.</p>
--	---	--	--

<p>exercitate de persoane, altele decât medicii sau asistenții medicali, în baza autorizației de liberă practică, eliberată de autoritatea competentă potrivit legii, respectiv de Ministerul Sănătății, prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, după caz, și se avizează anual.</p> <p>(4) Serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate în strictă concordanță cu prescripția și recomandările cu caracter medical ale medicului curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu respectarea prevederilor Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical pot desfășura activitate în baza unui contract individual de</p>	<p>medicii sau asistenții medicali, în baza autorizației de liberă practică, eliberată de autoritatea competentă potrivit legii, respectiv de organizațiile profesionale competente sau de Ministerul Sănătății, prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, după caz, și se avizează anual.</p> <p>(4) Serviciile publice conexe actului medical sunt furnizate în strictă concordanță cu prescripția și recomandările cu caracter medical ale medicului curant, cu nevoile medico-psiho-sociale ale beneficiarilor și cu respectarea prevederilor Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical pot desfășura activitate în baza unui contract individual de muncă și/sau în mod independent, cu</p>	<p>Dispozițiile alin. (3), în actuala reglementare, contravin dispozițiilor art. 24 lit. f)¹ din Legea nr. 213/2004, coroborate cu dispozițiile art. 10, art. 11 și art. 28 din Normele Metodologice din 2005 de aplicare a Legii nr. 213/2004, aprobate prin HG nr. 788/2005, potrivit cărora atestatul de liberă practică (autorizația de liberă practică) pentru exercitarea profesiei de psiholog se eliberează exclusiv de către Colegiul Psihologilor din România, nefiind permisă o asemenea ingerință din partea Ministerului Sănătății în ceea ce privește dobândirea dreptului de liberă practică pentru practicarea profesiei de psiholog.</p> <p>Astfel, se impune completarea alin. (3) cu menționarea organizațiilor profesionale competente să elibereze autorizația de liberă practică.</p>
---	--	--

¹ Art. 24 lit. f) din Legea nr. 213/2004: "Atribuțiile Colegiului sunt următoarele: f) atestă dreptul de liberă practică al psihologilor și gestionează Registrul unic al psihologilor cu drept de liberă practică din România."

<p>muncă și/sau în mod independent, cu respectarea prevederilor legale privind reglementarea respectivei profesii.</p> <p>(6) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical își pot desfășura activitatea în mod independent, în cadrul cabinetului de practică care se organizează în una dintre următoarele forme:</p> <p>a) cabinet de practică individual; b) cabinete de practică asociate; c) cabinete de practică grupate; d) societate civilă de practică pentru servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(7) Cabinetele de practică se pot înființa în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical, cu condiția să aibă ca obiect de activitate furnizarea de servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(8) Pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical, cabinetele de practică se pot înființa în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și</p>	<p>respectarea prevederilor legale privind reglementarea respectivei profesii.</p> <p>(6) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical își pot desfășura activitatea în mod independent, în cadrul cabinetului de practică care se organizează în una dintre următoarele forme:</p> <p>a) cabinet de practică individual; b) cabinete de practică asociate; c) cabinete de practică grupate; d) societate civilă de practică pentru servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(7) Cabinetele de practică se pot înființa în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical, cu condiția să aibă ca obiect de activitate furnizarea de servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(8) Pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical, cabinetele de practică se pot înființa în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu condiția să</p>	
---	---	--

<p>completările ulterioare, cu condiția să aibă ca scop și obiectiv furnizarea de servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(9) Prin cabinetele înființate conform alin. (6), (7) și (8), serviciile publice conexe actului medical se furnizează exclusiv de personal autorizat conform alin. (3).</p> <p>(10) Cabinetele de practică înființate conform alin. (6), (7) și (8) se înregistrează în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.</p> <p>(11) Furnizarea serviciilor publice conexe actului medical se poate realiza și în cadrul cabinetelor medicale, organizate conform Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza contractelor individuale de muncă sau a contractelor de prestări servicii.</p>	<p>aibă ca scop și obiectiv furnizarea de servicii publice conexe actului medical.</p> <p>(9) Prin cabinetele înființate conform alin. (6), (7) și (8), serviciile publice conexe actului medical se furnizează exclusiv de personal autorizat conform alin. (3).</p> <p>(10) Cabinetele de practică înființate conform alin. (6), (7) și (8) se înregistrează în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.</p> <p>(11) Furnizarea serviciilor publice conexe actului medical prevăzute la alin. (1) lit. a) se poate realiza și în cadrul cabinetelor medicale, organizate conform Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza contractelor individuale de muncă sau a contractelor de prestări servicii.</p> <p>(11') Prin excepție de la prevederile alin. (6), (7), (8), (9) și (10), furnizarea serviciilor publice conexe actului</p>	<p>Potrivit dispozițiilor art. 13 alin. (1) și ale art. 14 alin. (3) din Legea nr.</p>
--	--	--

		<p>medical prevăzute la alin. (1) lit. b) se poate realiza numai în cadrul formelor independente de exercitare a profesiei de psiholog înființate conform art. 13 alin. (1) din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, cu modificările și completările ulterioare, sau în cadrul unei structuri de psihologie avizate de către Colegiul Psihologilor din România, doar de către persoane deținătoare ale unui atestat de liberă practică eliberat de Colegiul Psihologilor din România, în calitate de titular sau salariat, după caz.</p> <p>(11²) Pentru a putea furniza serviciile publice conexe actului medical prevăzute la alin. (1) lit. b), formele independente de exercitare a profesiei de psiholog înființate conform art. 13 alin. (1) din Legea nr. 213/2004 privind exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, cu modificările și completările ulterioare, precum și structurile de psihologie avizate de către Colegiul Psihologilor din</p>	<p>213/2004, coroborate cu dispozițiile art. 43 din Normele Metodologice din 2005 de aplicare a Legii nr. 213/2004, aprobate prin HG nr. 788/2005, profesia de psiholog se exercită doar în următoarele forme și modalități de exercitare a profesiei:</p> <p>A. În regim independent, în cadrul următoarelor forme de exercitare a profesiei:</p> <p>a) cabinetul individual de psihologie, b) cabinetele asociate de psihologie, c) societatea civilă profesională de psihologie.</p> <p>Cele trei forme independente de exercitare a profesiei de psiholog:</p> <ul style="list-style-type: none"> • sunt structuri fără personalitate juridică; • dovada înființării acestora se face cu certificatul de înregistrare a formei de exercitare a profesiei de psiholog eliberat de către Colegiul Psihologilor din România, certificat ce conține o anexă în care sunt menționate toate specialitățile profesionale în care forma de exercitare poate presta servicii de psihologie; • formele de exercitare a profesiei de psiholog sunt înregistrare în
--	--	---	--

	<p>(12) Organizarea și funcționarea serviciilor publice conexe actului medical în mod independent, prin cabinete de practică, și condițiile de dotare minimă obligatorie ale acestora se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(13) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical își pot schimba forma de exercitare a activității profesionale, cu obligația înștiințării, în scris, în termen de 30 de zile de la schimbarea formei de exercitare a profesiei, a direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București și, după caz, a structurilor de specialitate din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și organizațiilor profesionale competente."</p>	<p>România, se înregistrează în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, cu condiția obținerii prealabile a avizului favorabil eliberat de către Colegiul Psihologilor din România.</p> <p>(12) Organizarea și funcționarea serviciilor publice conexe actului medical în mod independent, prin cabinete de practică, și condițiile de dotare minimă obligatorie ale acestora se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(13) Persoanele autorizate pentru furnizarea serviciilor publice conexe actului medical își pot schimba forma de exercitare a activității profesionale, cu obligația înștiințării, în scris, în termen de 30 de zile de la schimbarea formei de exercitare a profesiei, a direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București și, după caz, a structurilor de specialitate din subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și organizațiilor profesionale competente."</p>	<p>Registrul unic al psihologilor cu drept de liberă practică – Partea a II-a – Forme de exercitare, registru public disponibil pe pagina de internet a Colegiului Psihologilor din România: https://www.copsi.ro/index.php/registre</p> <p>B. În calitate de salariat:</p> <p>a) în cadrul unei forme independente de exercitare a profesiei de psiholog;</p> <p>b) în cadrul unei structuri de psihologie avizate de către Colegiul Psihologilor din România, conform Hotărârii Comitetului director al Colegiului Psihologilor din România nr. 1/2006 privind constituirea, declararea, înregistrarea și funcționarea cabinetelor individuale, cabinetelor asociate, societăților civile profesionale de psihologie, precum și exercitarea profesiei de psiholog cu drept de liberă practică în sectorul public sau privat, în regim salarial.</p> <p>Structura de psihologie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • este înființată în cadrul unei entități cu personalitate juridică (de drept public – de ex: minister, regie autonomă, altă instituție de stat, etc., sau de drept privat – de ex: societate înființată conform Legii nr.31/1990 ori asociație sau fundație - ONG, înființată
--	--	---	--

			<p>conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații) – art. 32 alin. (1) din Hotărârea nr. 1/2006;</p> <ul style="list-style-type: none">• prestarea serviciilor psihologice în cadrul unei structuri de psihologie este condiționată de eliberarea avizului de funcționare de către Colegiul Psihologilor din România – art. 32 alin. (2) din Hotărârea nr. 1/2006;• evidența structurilor de psihologie este ținută de Colegiul Psihologilor din România și se regăsește în Registrul structurilor de psihologie, registru public disponibil pe pagina de internet a Colegiului Psihologilor din România: https://www.copsi.ro/index.php/registre – art. 34 alin. (1) din Hotărârea nr. 1/2006; <p>Față de caracterul special al dispozițiilor Legii nr. 213/2004, profesia de psiholog (inclusiv oricare dintre actele profesionale aferente oricărei specialități profesionale) nu poate fi exercitată printr-o altă formă de exercitare.</p> <p>Astfel, actele profesionale care pot fi încadrate ca reprezentând servicii publice conexe actului medical (la solicitarea unui medic) nu pot fi exercitate prin intermediul unor alte</p>
--	--	--	--

			<p>forme și modalități de exercitare decât cele permise de Legea nr.213/2004.</p> <p>Este important de menționat faptul că, în anul 2000, la momentul adoptării OUG nr. 83/2000, nu era reglementată organizarea și exercitarea profesiei de psiholog, acest lucru fiind realizat în anul 2004, prin adoptarea Legii nr. 213/2004 – legea specială care a transformat profesia de psiholog într-o profesie reglementată.</p> <p>Modificările aduse OUG nr. 83/2000 prin OG nr. 44/2024 trebuie însă să fie realizate cu respectarea dispozițiilor legii speciale - Legea nr. 213/2004.</p> <p>În concluzie, propunem următoarele:</p> <p>(i) completarea alin. (11) în sensul menționării în mod expres a faptului că numai serviciile publice conexe actului medical enumerate în alin. (1) lit. a) pot fi prestate în cadrul unor cabinete medicale, întrucât serviciile de psihologie (prevăzute la alin. (1) lit. b) nu pot fi furnizate în cadrul unor cabinete medicale, pentru argumentele prezentate mai sus.</p> <p>(ii) completarea dispozițiilor art. 1 din OUG nr. 83/2000 prin adăugarea alineatelor (11¹) și (11²) care</p>
--	--	--	---

		<p>reglementează modalitatea de furnizare a serviciilor publice conexe actului medical de psihologie în acord cu dispozițiile Legii nr. 213/2004.</p> <p>Totodată, pentru evitarea înființării și funcționării unor forme de prestare a serviciilor psihologice cu încălcarea Legii nr. 213/2004, propunerea cuprinsă în alin. (1)² cuprinde condiția obținerii prealabile a avizului favorabil eliberat de către Colegiul Psihologilor din România pentru înregistrarea formelor și modalităților de exercitare a profesiei de psiholog în Registrul unic al cabinetelor medicale - Partea a 3-a pentru servicii publice conexe actului medical, la nivelul direcției de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București.</p> <p>Propunerea de adăugare a două noi alineate dedicate exclusiv serviciilor publice conexe actului medical de psihologie este justificată de intenția de a nu altera semnificativ dispozițiile alineatelor precedente care rămân aplicabile pentru toate celelalte tipuri de servicii publice conexe actului medical, respectiv cele reglementate în alin. (1) lit. a).</p> <p>Inițiatori: Marius Bodea, Senator USR</p>
--	--	--

			Neagu Ionuț, Senator AUR
2	<p>Art. II, pct. 6</p> <p>6. Articolul 7 va avea următorul cuprins: "Art. 7 Cabinetele de practică individuală, indiferent de forma de organizare, pot angaja salariați în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau pot încheia contracte de prestări servicii cu persoane care furnizează serviciile publice conexe actului medical."</p>	<p>La Art. II, pct. 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>6. Articolul 7 va avea următorul cuprins: "Art. 7 Cabinetele de practică individuală, indiferent de forma de organizare, înființate conform art. 1 alin. (6), (7) și (8) din prezenta ordonanță de urgență pot angaja salariați în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau pot încheia contracte de prestări servicii cu persoane care furnizează serviciile publice conexe actului medical."</p>	<p>Modificarea propusă este justificată, pe de o parte, de imposibilitatea prestării serviciilor psihologice prin intermediul unor contracte de prestări servicii (psihologii putând presta servicii psihologice doar în calitate de titulari ai formelor de exercitare prevăzute de Legea nr. 213/2004 sau în calitate de salariați, cu respectarea însă a dispozițiilor Legii nr. 213/2004), iar pe de altă parte, de propunerile de adăugare a alin. (11¹) și (11²) mai sus prezentate, care detaliază deja modalitatea în care serviciile psihologice pot fi prestate în calitate de salariat.</p> <p>Inițiatori: Marius Bodea, Senator USR</p> <p>Neagu Ionuț, Senator AUR</p>